



Birou  
Nr. 668  
14.01.2016

## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Guvern nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.39 din 31 ianuarie 2000, cu modificările și completările ulterioare**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Guvern nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.39 din 31 ianuarie 2000, cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B668 din 16.12.2015,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează negativ propunerea legislativă**, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, se propune interdicția exercitării libertății religioase în cadrul asociațiilor și fundațiilor constituite conform prevederilor ordonanței sus-menționate, precum și introducerea obligativității dobândirii statutului de asociație religioasă pentru asociațiile existente, în conformitate cu prevederile Legii nr.489/2006 privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor, republicată.

Propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituție, republicată.

2. Din punct de vedere al tehnicii legislative, norma propusă la **art.I pct.1** pentru alineatul respectiv și-ar fi găsit locul în Legea

nr.489/2006, republicată, în cadrul Cap.I - Dispoziții generale, după art.6. Sub acest aspect, menționăm că ar fi fost suficient să se prevadă că libertatea religioasă se poate exercita numai în cadrul cultelor și asociațiilor religioase, fără a se mai institui în mod expres interdicția exercitării acesteia în cadrul asociațiilor și fundațiilor reglementate de Ordonanța Guvernului nr.26/2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Cu privire la intervenția propusă la **art.I pct.2**, semnalăm că, potrivit prevederilor art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul normativ de bază, cu care se identifică. Or, normele propuse pentru cele două alineate nu se integrează nici tematic, nici din punctul de vedere al succesiunii normelor juridice în timp în art.83 din Ordonanța Guvernului nr.26/2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, menționăm că acest articol vizează **asociațiile** și fundațiile, respectiv uniunile, federațiile sau grupările de persoane juridice **constituite în baza Legii nr.21/1924** pentru persoanele juridice (Asociații și Fundații), care își păstrează personalitatea juridică, urmând regimul juridic prevăzut de ordonanța sus-menționată.

Totodată, textul propus pentru alin.(3) face vorbire despre „Asociațiile **existente**”, ceea ce ar desemna, dacă textul ar fi plasat în cadrul art.83 din ordonanță, doar asociațiile înființate până la data intrării în vigoare a Ordonanței Guvernului nr.26/2000 (în baza Legii nr.21/1924). Or, din economia textului, rezultă indubitabil că sunt avute în vedere toate asociațiile înființate până la intrarea în vigoare a legii al cărei proiect face obiectul avizării, deci și cele constituite ulterior (în baza Ordonanței Guvernului nr.26/2000).

Pe de altă parte, semnalăm că textele propuse pentru alin.(3) și (4) se regăsesc, într-o formă ușor diferită, în art.47 alin.(1) din Legea nr.489/2006, republicată, ceea ce ar însemna dublă reglementare. Potrivit acestui alineat, *„Asociațiile existente, constituite în conformitate cu reglementările legale privind asociațiile și fundațiile, care au ca obiect de activitate **principal** exercitarea unei credințe religioase și care doresc să dobândească statutul de asociație religioasă vor depune la judecătoria unde sunt înregistrate o cerere de transformare a asociației și de radiere a ei din Registrul*

*asociațiilor și fundațiilor și de înregistrare în Registrul asociațiilor religioase ținut de greșa aceleiași judecătoria, însoțită de documentația prevăzută la art.41”.* Rezultă că numai asociațiile existente la data intrării în vigoare a Legii nr.489/2006 având ca obiect de activitate **principal** exercitarea unei credințe religioase **au opțiunea** dobândirii statutului de asociație religioasă, ele putând să funcționeze în continuare în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.26/2000, în baza căreia au fost înființate.

Față de cele arătate mai sus, sub aspectul tehnicii legislative, intervenția ar fi trebuit realizată asupra art.47 din Legea nr.489/2006, republicată.

O asemenea intervenție nu-și găsește însă justificare, având în vedere că soluția care este deja consacrată legislativ nu este criticabilă, întrucât nu au fost identificate deficiențe în procesul de aplicare a legii, cele două acte normative (Ordonanța Guvernului nr.26/2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr.489/2006, republicată) articulându-se foarte bine.

Menționăm că în Expunerea de motive nu există o argumentare solidă care să justifice o schimbare a soluției legislative în vigoare, afirmându-se în mod inexact că propunerea legislativă „este necesară pentru a preveni înființarea frauduloasă a unor asociații cu caracter religios”.

**3.** Prin textele sale de la pct.1 și 2 ale art.I, propunerea legislativă ar constitui o îngrădire a libertății religioase, ceea ce ar risca să o supună unor critici de neconstituționalitate. Astfel, potrivit art.29 alin.(1) din Legea fundamentală, libertatea credințelor religioase nu poate fi îngrădită sub nicio formă. Principiul constituțional al libertății conștiinței este dezvoltat în art.2 alin.(1) din Legea nr.489/2006, republicată, care definește libertatea religioasă ca fiind nu numai dreptul oricărei persoane de a avea o religie, ci și de a și-o manifesta în mod individual sau **colectiv**.

  
**PREȘEDINTE**  
dr. Dragoș ILIESCU

București  
Nr. 23/13.01.2016

*Lege privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor*

1 republicare cu  
renumerotare

M. Of. nr. 201/21 mar. 2014

Lege privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor

2 rectificare

RECTIFICARE

M. Of. nr. 387/26 mai 2014

*rectifică art. 14 alin. (3), art. 17 alin. (1), art. 21, art. 22 alin. (1), art. 41 alin. (2) lit. d), art. 48 alin. (1) și art. 49 alin. (2) și (3), art. 18 formula introductivă, art. 19 alin. (1), art. 34 alin. (1) și art. 37 teza a II-a*

**Ordonanță cu privire la asociații și fundații**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2005

M. Of. nr. 656/25 iul. 2005

- 1 modificări prin O.G. nr. 37/2003 M. Of. nr. 62/1 feb. 2003  
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței  
Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații  
respinsă prin L. nr. 213/2005 M. Of. nr. 597/11 iul. 2005

*modifică art.1 alin. (1), art.2 lit. d), art.17 alin. (3), art.19 alin. (3), art.27 alin. (4), art.29 alin. (6), art.37, titlul cap. VI, art.38, art.39 alin. (2) și (3), art.40, art.41 lit.b)și f), art.42 alin.(2) și alin. (4), art.45, art.47, art.48, art.51 alin. (1), art.56 alin. (2); introduce art.1\_1, alin. (5) și (6) la art. 6, lit.d) la art.7 alin.(2), lit. d) la art.17 alin. (2), art.38\_1, alin. (1\_1) la art. 39, art.40\_1, alin.(2) la art. 41, art. 41\_1, art.41\_2; înlocuiește sintagma „bilanț contabil” cu ”situații financiare anuale”*

- 2 modificări prin L. nr. 213/2005 M. Of. nr. 597/11 iul. 2005  
Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 37/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

*respinge O.G. nr. 37/2003*

- 3 modificări prin L. nr. 246/2005 M. Of. nr. 656/25 iul. 2005  
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

*modifică art. 1 alin. (1), art. 2 lit. c), art. 4, art. 6, art. 7, art. 8 alin. (3), art. 9 alin. (2), art. 13 alin. (2) - (4), art. 15 alin. (1), art. 17 alin. (3), art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (3), art. 23 alin. (1) și (2), art. 27, art. 33, art. 34, art. 37, titlul Cap. VI, art.38 alin. (1), art. 39 alin. (1) și (3), art. 40, art. 41 lit. a), e) și f), art. 42 alin. (4), art. 43, art. 44, art. 45, art. 46 alin. (1) lit. f), art. 47, art. 48, art. 49 alin. (2), art. 51, art. 53, art. 55 alin. (1) lit. c), art. 56 alin. (2), art. 57, art. 61 alin. (4), art. 71 alin. (1), art. 74 alin. (2), titlul Cap. XI, art. 79 lit. b); introduce alin. (2\_1) la art. 8, art.13\_1, lit. d) la art. 17 alin. (2), art. 27\_1, art. 27\_2, art. 34\_1 - 34\_3, art. 38\_1, alin. (1\_1) la art. 39; abrogă art. 41 lit. b)*

- 4 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2005 M. Of. nr. 656/25 iul. 2005  
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

- 5 modificări prin L. nr. 305/2008 M. Of. nr. 855/19 dec. 2008  
Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

*modifică art.7 alin.(3), art. 9 alin.(1), art.17 alin.(3)*

- 6 completat prin L. nr. 34/2010 M. Of. nr. 151/9 mar. 2010  
Lege pentru completarea art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

*introduce alin. (3\_1) și (3\_2) la art. 7*

- 7 modificări prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012 *modifică, la 1 septembrie 2012, art. 11 alin. (1), (3) și (4), art. 12 alin. (1), art. 23 alin. (3), titlul cap. IV, art. 70 alin. (2), art. 77 alin. (2), art. 80;*
- Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
- abrogă art. 34\_3;*
- în tot cuprinsul ordonanței, sintagma „circumscripție teritorială” se înlocuiește cu termenul „circumscripție”.*
- Notă: v.De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".
- 8 modificări prin L. nr. 145/2012 M. Of. nr. 517/26 iul. 2012 *modifică titlul cap. VI, art. 38 alin. (1), art. 39 alin. (1), art. 42 alin. (2) - (4); introduce lit. f) - h) la art. 39 alin. (1\_1), alin. (2) la art. 41; abrogă art. 38 alin. (2)*
- Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
- 9 modificări prin O. U. G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013*
- Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
- aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- 10 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
- Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
- 11 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- 12 modificări prin L. nr. 22/2014 M. Of. nr. 188/17 mar. 2014 *modifică art. 7 alin. (3) și (3\_1), art. 7 alin. (4), art. 17 alin. (3); introduce alin. (3\_3) - (3\_5) la art. 7*
- Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații